



Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82

e-mail: [guo@admkrsk.ru](mailto:guo@admkrsk.ru), [www. krasobr.admkrsk.ru](file:///C:\Users\plehanova\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\WZDOIR5L\www.%20krasobradmkrsk.ru), ИНН/КПП 2466004445/246601001

|  |  |
| --- | --- |
| от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  О результатах анализа рассмотрения  обращений правоохранительных,  контрольных и надзорных органов  за 1 квартал 2022 года | Руководителям подведомственных муниципальных учреждений  Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ, ЦОБФУОО, МАУ «Центр питания»  Начальникам территориальных  отделов главного управления образования администрации города |

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 13 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2022 год, утвержденного приказом от 07.02.2022 № 60/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 1 квартал 2022 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в 1 квартале 2022 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 825.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 360 (43,6% от общего количества), от органов МВД – 159 (19,2% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 245 (29,6% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 131, из них органами прокуратуры внесено – 92, что составляет 69,4% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 58.

Органами прокуратуры принесено 30 протестов на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства. Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 1 квартале протесты вносились прокуратурой Центрального и Кировского районов на ***Положения о порядке приема, перевода, отчисления детей в дошкольных образовательных учреждениях*.**

Прокуратурой указано, что в данных Положениях содержится указание на необходимость предъявления родителями (законными представителями) медицинского заключения при приеме ребенка в муниципальную образовательную организацию, что не соответствуют требованиям ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236. Кроме того в Положениях не регламентирован порядок зачисления ребенка в случае обучения в дошкольной образовательной организации его полнородных и неполнородных братьев и сестер.

Прокуратурой Центрального района опротестованы Положения о порядке приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в части отсутствия в них в нарушение п.9 приказа Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего образования, основного образования м среднего общего образования», указания на необходимость предоставления копии свидетельства о рождении полнородных и неполнородных брата и (или) сестры (в случае использования права преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования ребенка в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра).

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства

Внесенные в 1 квартале 2022 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

***Требования антикоррупционного законодательства.***

Не направление муниципальным общеобразовательным учреждением в установленный 10-дневный срок уведомления о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим (п. 4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового кодекса РФ).

Не принятие мер со стороны руководителя образовательной организации по недопущению возможности возникновения конфликта интересов при устройстве в образовательную организацию близких родственников, что послужило основанием для обращения работников учреждения в прокуратуру (ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

***Требования законодательства об образовании.***

В нарушении п. 21 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.07.2020 № 373, при получении дошкольного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья в группах комбинированной направленности для организации непрерывной образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей детей, в дошкольных образовательных учреждениях отсутствуют узкие специалисты: учитель-дефектолог, педагог-психолог.

В нарушении п. 40 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального, общего, основного общего и среднего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115, при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья отсутствует достаточное количество узких специалистов (учитель-дефектолог, учитель-логопед, тьютор).

На официальном сайте учреждения не обеспечены условия доступности для инвалидов по зрению, не предусмотрено наличие альтернативных текстовых версий сайта, переход к которым осуществляется с главной страницы официального сайта (ст. 14 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Отсутствие при входе в образовательную организацию требуемой в соответствии с приказом вывески, информационной мнемосхемы (тактильной схемы движения), отображающей информацию о помещениях в здании(п.п. «а» п. 4 приказа Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а так же оказания им при этом необходимой помощи»).

Установлен факт ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних воспитанников воспитателем детского сада, выразившийся в грубом обращении с детьми, применении к ним физической силы в виде резких толчков, перемещений за руку, отчего дети теряли равновесие и падали (ст.ст.3, 28, 34, 48 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.11.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), ст.9 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Закон о профилактике).

По данному факту СО по Советскому району г. Красноярска ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республики Хакасия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ - неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.

Кроме того при проведении проверки установлено, что руководителю дошкольного образовательного учреждения поступали письменные обращения от родителей малолетних воспитанников по факту применения ненадлежащих методов воспитания, создания психотравмирующей обстановки воспитателем. Однако, вопреки требованиям ст. 9 Закона о профилактике, руководителем учреждения о данном происшествии своевременно не было сообщено в правоохранительные органы, тем самым не создано условий для полного и своевременного установления обстоятельств произошедшего и принятия мер к пресечению противоправных действий.

Педагогом дошкольного образовательного учреждения в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей по обеспечению безопасной образовательной среды для обучающихся допущен факт получения телесных повреждений обучающимся во время образовательного процесса (п.8 ч.1 ст. 41 Закона об образовании).

Отсутствие разработанных комплексных планов, программ, содержащих конкретные мероприятия, направленные на профилактику и предотвращение детского суицида (ст. 41 Закона об образовании, распоряжение Правительства РФ от 26.04.2021 № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних»), которыми предусмотрено проведение в образовательных организациях с родителями (законными представителями), несовершеннолетними мероприятий по формированию культуры профилактики суицидального поведения, позитивного мышления, принципа здорового образа жизни.

Отсутствие на официальном сайте образовательной организации информации о платных услугах, оказываемых учреждением; о педагогическом (научно-педагогическом) составе (п. «а» ч. 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», п. 3.6 приказа Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»).

***Требования законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан***

Не уведомление заявителя о продлении срока рассмотрения обращения с указанием срока продления (ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

Не осуществление в учреждении надлежащим образом организации личного приема граждан. Так, в нарушении ч. 3 ст. 13 Федерального закона № 59-ФЗ не разработаны карточки личного приема граждан, в которых должно фиксироваться согласие гражданина на получение устного ответа по обращению, если изложенные в нем факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, письменные ответы на обращения, поступающие в ходе личного приема, не даются.

Вопреки ст. 14 Федерального закона № 59-ФЗ контроль руководителями образовательных учреждений за соблюдением порядка рассмотрения обращений не осуществляется, содержание поступающих обращений не анализируется.

***Законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

Не принятие со стороны образовательного учреждения должных мер к проведению индивидуальной профилактической работы в целях недопущения противоправного поведения, формирования законопослушного поведения у несовершеннолетнего, не рассмотрение вопроса о постановке обучающегося на внутришкольный учет за нарушения школьной дисциплины, не принятия мер к организации контроля за поведением подростка со стороны родителей (законных представителей) создало условия для наступления негативных последствий и стало причиной ситуации, при которой несовершеннолетним допущено причинение телесных повреждений однокласснику (ст. ст. 2,4, 12, 14 Закона о профилактике).

Также в нарушение Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденным приказом Минобразования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, оказание первой помощи несовершеннолетнему не было организовано, при наличии сведений о причинении вреда здоровью несовершеннолетнему в результате противоправных действий должностным лицом образовательного учреждения обязанность по информированию органов внутренних дел не исполнена.

Не принятие должных мер по выявлению действительных причин непосещения в течение 1,5 лет ребенком детского сада, не уведомление соответствующих органов субъектов системы профилактики о нарушении права ребенка на получение дошкольного образования (п.п. 4 ч. 1 ст. 14 Закона о профилактике).

***Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.***

Не осуществление государственной регистрации договора аренды, заключенного сроком более чем на год (п. 2 ст. 651 Гражданского кодекса РФ).

Распоряжение недвижимым имуществом без получения согласия собственника - департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города (далее – ДМИиЗО) (ст. 296 Гражданского кодекса РФ).

Следует отметить, что за нарушение порядка распоряжения объектами муниципальной собственности руководители учреждений могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 19.1 КоАП РФ – самоуправство.

***Требования законодательства о социальной защите инвалидов.***

Не исполнение руководителями образовательных учреждений обязанности по предоставлению ежемесячной информации в центр занятости населения о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов (Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ч. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).

Кроме того, неоднократно, в течение 2021 года в адрес образовательных учреждений поступали представления от органов прокуратуры о нарушении срока предоставления сведений о квотировании рабочих мест органам службы занятости г. Красноярска.

***Требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.***

Не осуществление в установленные сроки размещения информации об исполнении контрактов, об оплате услуг, предусмотренных контрактом в единой информационной системе в сфере закупок, что нарушает права неопределенного круга лиц на открытость и прозрачность информации в сфере закупок, а также права участников закупки (ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

***Требования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.***

В нарушение требований СанПин 2.3/2.4.3590-20, ст. 2, 11, 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**»** в помещениях пищеблока и складских помещенияхдошкольныхобразовательных учреждений обнаружено нарушение целостности покрытия пола (полы имеют дефекты и повреждения в виде выбоин, сколов, трещин); установлено наличие пищевых продуктов без маркировочного ярлыка; нарушаются условия хранения продуктов, установленные изготовителем; не соблюдаются правила отбора суточных проб; холодильное оборудование не оснащена контрольным термометром.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города направить настоящее письмо руководителям подведомственных учреждений, поручив им, во исполнение планов противодействия коррупции, провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, обеспечить соответствие локальных нормативных актов учреждения требованиям действующего законодательства, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности

руководителя главного

управления образования А.Н. Сигида

Плеханова Елена Владимировна, 263-81-53,

Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41