



Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82

e-mail: [guo@admkrsk.ru](mailto:guo@admkrsk.ru), [www. krasobr.admkrsk.ru](file:///C:\Users\plehanova\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\WZDOIR5L\www.%20krasobradmkrsk.ru), ИНН/КПП 2466004445/246601001

|  |  |
| --- | --- |
| от 09.07.2024№1699-гуо  О результатах анализа рассмотрения  обращений правоохранительных,  контрольных и надзорных органов  за 2 квартал 2024 года | Руководителям подведомственных муниципальных учреждений  Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,  МАУ ДОШП  Начальникам территориальных  отделов главного управления образования администрации города |

Уважаемые коллеги!

Во исполнениепункта41Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2024 год, утвержденного приказом от 18.01.2024 № 28/п (в ред. приказа от 25.06.2024 № 265/п), проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 2 квартал 2024 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных за первое полугодие 2024 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 2199.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1053(47,8% от общего количества), от органов МВД – 394 (17,9% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 614(27,9% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 254, из них органами прокуратуры внесено – 227, что составляет 89,3% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 38.

Органами прокуратуры принесено 115 протестов на локальные нормативные акты в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что во 2-ом квартале 2024 года протесты вносились:

***Прокуратурой Центрального района*** на Положение о порядке приемана обучение по образовательным программам дошкольного образования, в котором, в нарушениетребований ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ «Об образовании в РФ»)отражен неактуальный перечень документов, обязательные для ознакомления родителями (законными представителями) при поступлении обучающихся в образовательную организацию.

Согласно изменениям, внесенным в ФЗ «Об образовании в РФ» (ч.2 ст. 55): организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана знакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведениями о дате предоставления и регистрационном номере государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

***Прокуратурой Ленинского района***также на Положение о порядке приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в котором, в нарушение приказаМинпросвещения России от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» не указана возможность предоставления при приеме в образовательную организацию наравне со свидетельством о рождении ребенка выписки из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, содержащей реквизиты записи акта о рождении ребенка.

Принесен протест и на пункты должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной приказом руководителя учреждения, в которой указано, что на должность контрактного управляющего принимается лицо, имеющее среднее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование. Вместе с тем,в нарушение ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) установлено, что контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Кроме того, пунктом должностной инструкцией установлен такой способ обеспечения исполнения обязательств, как банковская гарантия, который действующим законодательством не предусмотрен. Так, ст. 368 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что обязательства обеспечиваются независимой гарантией.

***Прокуратурой Кировского района*** на Положение об организации питания без взимания платы отдельных категорий обучающихся, в котором, в нарушение требований постановления администрации города от 16.02.2023 № 103 «Об утверждении Положения об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярка» (далее – Постановление № 103) не определена категория участников специальной военной операции, а также детей из семей эвакуирующегося населения, зачисленных на обучение после 24.02.2022, как имеющих право на обеспечение горячим питанием за счет бюджетных средств.

Кроме того Положение содержит ссылку на постановление администрации города от 21.04.2011 № 140, которое утратило силу в связи с изданием Постановления № 103.Также Положение содержит ссылку на утратившее силу постановление Правительства Красноярского края от 24.02.2015 № 65-п «Об утверждении порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получение мер социальной поддержки», в то время как актуальный порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 14.09.2021 № 628-п «Об утверждении Порядка учета и исчисления величинысреднедушевого дохода семьи для определения права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», статьей 18.1 Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае», пунктом 6 статьи 5, статьей 7 Закона Красноярского края от 26.05.2016 N 10-4565 «О кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях».

***Прокуратурой Железнодорожного района***на Инструкцию по противодействию терроризму, утвержденную руководителем образовательного учреждения, в которой указано, что она разработана в соответствие с требованиями Федерального закона от 25.07.1998 № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», а также в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от15.09.1999 № 1040 «О мерах по противодействию терроризма».

Вместе с тем, Федеральный закон от 27.07.1998 № 130-ФЗ утратил силу с 01.01.2007, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Постановление Правительства РФ от 15.09.1999 № 1040 «О мерах по противодействию терроризма» также утратило силу с 30.05.2006.

В настоящее время требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных учреждений регламентируются Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Руководителям подведомственных муниципальных учреждений необходимо организовать работу по анализу действующих локальных нормативных актов на предмет исключения в них положений не соответствующих действующему законодательству и указанных в настоящих протестах прокурора.

Внесенные во 2квартале 2024 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

***Требования законодательства об образовании.***

В нарушение п. 6.2 ст. 47 ФЗ «Об образовании в РФ» на педагогических работников общеобразовательных организаций допускается возложение работы, связанной с подготовкой документов, не включенных в перечень, утвержденный приказом Министерства просвещения России от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ», что нарушает права участников образовательного процесса и может повлиять на качество образования обучающихся.

***Требования трудового законодательства.***

В нарушение ст.ст. 22, 68 Трудового кодекса РФ при приеме на работу работники не ознакомлены с изменениями, внесенными в Положение об оплате труда работников, Положением о комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда.

В нарушение ст.ст. 100,103 Трудового кодекса РФ работники не ознакомлены под роспись с графиком сменности.

В нарушение положений п.4 ч.2 ст. 4, ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда», ст. 214 Трудового кодекса РФ работники не ознакомлены с результатами проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах.

В нарушение ст.ст. 57, 58 Трудового кодекса РФ трудовой договор, заключенный с работником, не содержит обязательных условий в части определения срока действия трудового договора: на определенный срок или неопределенный срок, на который заключен срочный трудовой договор.

В нарушение требований Порядка организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 22.05.2015№ 253-п, годовая информация о состоянии условий и охраны труда в Агенство труда и занятости населения Красноярского края не предоставляется.

***Требования законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, санитарно-эпидемиологического благополучия.***

В нарушение требований п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» стены и потолок в помещении пищеблока имеют повреждения, что не позволяет проводить влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами.

В нарушение требований Перечня пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей, утвержденного приложением № 6 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»в помещении столовой установлено наличие в торговом автомате, обслуживаемом индивидуальным предпринимателем, продукции, не предусмотренный Перечнем.

В нарушение п. 2.4.11 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»на входе в помещение столовой умывальные раковины не оснащены бумажными полотенцами.

В нарушение ч. 2ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов питания», ч. 1 ст. 29 ФЗ «Об образовании в РФ» на официальном сайте дошкольных образовательных учреждений отсутствуют сведения о предоставляемом для воспитанников учреждений ежедневном меню.

Несоблюдение указанных требований законодательства создает угрозу жизни и здоровью обучающихся, в связи с чем руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних в образовательной организации.

***Требованиязаконодательства в сфере противодействия коррупции.***

Не направление муниципальным общеобразовательным учреждением в установленный 10-дневный срок уведомления о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим (п. 4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового кодекса РФ).

***Требования законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью.***

В нарушение требований п. 9 ч. 2 ст. 5, ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в библиотечном фонде общеобразовательных учреждений выявлены печатные произведения авторов, признанных в установленном законом порядке иностранными агентами, чьи произведения запрещены к распространению среди детей.

***Требования законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

В нарушение требований ч. 6ст. 28, ч. 1 ст. 41 ФЗ«Об образовании в РФ», ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в общеобразовательных учреждениях отсутствует контроль за поведением несовершеннолетних, находящихся под надзором сотрудников общеобразовательных учреждений, должных мер к проведению индивидуальной профилактической работы в целях недопущения противоправного поведения, формирования законопослушного поведения у несовершеннолетних со стороны ответственных лиц школы не предпринимается, что приводит к конфликту и создаетусловия для наступления ситуаций, при которых обучающимися допускается причинение телесных повреждений; не осуществляется профилактическая работа с обучающимися систематически пропускающими учебные занятия, на совете профилактики ситуации пропусков уроков не рассматриваются, навнутришкольный учет обучающихся не ставят, о выявлении фактов систематических пропусков учебных занятийорганы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не информируются, что препятствует своевременному выявлению признаков отклоняющегося поведения у несовершеннолетних.

***Требования законодательства о закупках.***

В нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 в реестре контрактов единой информационной системы (далее – ЕИС) в отношении контрактов, срок действия которых истек, не содержится информации об их исполнении,об оплате услуг, предусмотренных контрактом, а также установлены факты размещения их с нарушением срока.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ образовательными учреждениями в случае просрочки исполнения обязательств по контракту не организована претензионная работа, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) не направляются.

***Требования бюджетного законодательства.***

В нарушение ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 29 ФЗ«Об образовании в РФ» на официальном сайте образовательных учреждений в сети «Интернет» не размещен план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2024 год.

Руководителям учреждений необходимо уделить особое внимание обеспечению полноты, достоверности и актуальности размещенных сведений на официальном сайте.

Обращаем внимание, что полнота сведений, размещенных на официальных сайтах образовательных учреждений, является одним из критериев оценки деятельности руководителей при установлении стимулирующих выплат.

***Требования законодательства о противодействии терроризму, об антитеррористической защищенности.***

В нарушение Требований к антитеррористической защищенности, определенных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий» (далее-Требования), ряд объектов (территорий) образовательных учреждений:

не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (нарушение пп. «д» п. 24 Требований);

не оборудованы охранной сигнализацией; камерами видеонаблюдения с охватом критических элементов (тепловой узел, электрощитовая, которые расположены на 1 этаже здания); архивирование и хранение данных с камер видеонаблюдения обеспечивается менее 30 суток (нарушение пп. «а» п. 25, п. 30 Требований);

не проведена актуализация паспорта безопасности в связи с изменением мер по инженерно-технической защите объекта (территории) (нарушение пп. «в» п. 48 Требований);

не со всеми работниками объекта проведен инструктаж по антитеррористической защищенности объекта (нарушение пп. «е» п. 24 Требований);

не проведена подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории) (нарушение пп. «г» п. 22 Требований);

на объектах не осуществляется периодическая проверка зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта (отсутствует журнал обхода территории объекта) (нарушение пп. «б» п. 19 Требований);

не проводятся учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акталибо о его совершении (на объекте отсутствует план-график по проведению учений и тренировок на 2024 год) (нарушение пп. «г» п. 21 Требований);

сотрудники ЧОП, сторожа не ознакомлены с положением об организации пропускного режима на объекте (нарушение пп. «а» п. 20 Требований);

алгоритм взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД РФ и территориальными органами ФСВНГ РФ по вопросам противодействия терроризму и экстремизму не актуален (нарушение пп. «е» п. 20 Требований).

***Требования законодательства о социальной защите инвалидов.***

В нарушение требований ч.4 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – Федеральный закон № 181), Закона Красноярского края от 21.04.2011 № 12-5794 «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к жилым помещениям и общему имуществу в многоквартирном доме, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемым в них услугам, беспрепятственного пользования средствами связи и информации в Красноярском крае», п. 3 ч. 1 ст.2 Градостроительного кодекса РФ, п. 4.4 СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» кнопка для вызова инвалидом сотрудника, размещенная на здании учреждения не работает.

В нарушение Федерального закона № 181-ФЗ, п. 7 ст. 53Федерального законаот 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», руководителями образовательных учреждений не исполняется обязанность по предоставлению в срок ежемесячной информации в центр занятости населения о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации городаознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме,исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящеманализе.

Приложение на \_\_\_ л. в 1 экз.

Руководительглавного

управления образования М.А. Аксенова

Костромина Наталья Максимовна, 263-81-54

АНАЛИЗ

обращений органов прокуратуры, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, рассмотренных подведомственными учреждениями главного управления города Красноярска за 2 квартал 2024 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Виды обращений,**  **результаты их**  **рассмотрения** | **От органов**  **прокуратуры** | **От органов**  **ФСБ** | **От органов**  **МВД** | **От следст-**  **венных**  **органов** | **От судебных**  **органов** | **От службы**  **судебных**  **приставов** | **От иных надзорных и контролир. органов (МЧС, антимоноп.служба, Роспотребнадзор,Госпожнадзор и др.)** | **ИТОГО** |
| **1.** | **Протесты** | **115** |  |  |  |  |  |  | **115** |
| **2.** | **Требования** | **38** |  |  | **1** | **1** | **10** | **3** | **53** |
| **3.** | **Представления** | **227** |  | **2** | **1** | **1** | **1** | **21** | **254** |
| **4.** | **Предписания** | **2** |  | **2** | **3** |  | 1 | **63** | **66** |
| **5.** | **Предостережение** | **13** |  |  |  |  | **1** | **98** | **112** |
| **6.** | **Административные наказания** | **14** |  |  |  | **5** | **2** | **13** | **34** |
| **7.** | **Запросы** | **644** | **6** | **392** | **57** | **38** | **12** | **416** | **1565** |
| **8.** | **ИТОГО** | **1053** | **6** | **394** | **61** | **44** | **27** | **614** | **2199** |