



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 14 АПР 2023 № 843-ц/о

Руководителям подведомственных
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,
ЦОБФУОО, МАУ «Дирекция по
организации школьного питания»

О результатах анализа рассмотрения
обращений правоохранительных,
контрольных и надзорных органов
за 1 квартал 2023 года

Начальникам территориальных
отделов главного управления
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 13 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2023 год, утвержденного приказом от 23.01.2023 № 27/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 1 квартал 2023 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в первом квартале 2023 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 998.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 405 (40,6% от общего количества), от органов МВД – 246 (24,6% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 213 (21,3% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 84, из них органами прокуратуры внесено – 73, что составляет 86,9% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 145.

Органами прокуратуры принесен 41 протест на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

Обращаем внимание, что обеспечение полноты и достоверности информации на официальном сайте муниципального учреждения является одним из критериев оценки результативности деятельности руководителя при установлении стимулирующих выплат.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 1 квартале протесты вносились прокуратурой *Центрального и Кировского районов* на Положения о порядке приема, перевода, отчисления обучающихся, принятые как дошкольными, так и общеобразовательными учреждениями. В указанных Положениях, в нарушение изменений, внесенных в ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона «Об образовании в

28400

Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее ФЗ «Об образовании»), вступивших в силу с 21.11.2022, не указано преимущественное право на зачисление ребенка в случае обучения в образовательной организации усыновленных (удочеренных) детей, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребенка, или дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребенка.

Кроме того, прокуратурой установлено, что в нарушение п. 15 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 (далее – Порядок), приведены дополнительные основания для отказа в приеме в образовательную организацию, такие как: несоответствие письменного обращения родителей (законных представителей) требованиям к перечню документов, указанных в Положении; нецензурные либо оскорбительные выражения, содержащиеся в письменных обращениях. А в нарушение п. 26 Порядка, в Положении содержится указание на необходимость предоставления при поступлении (приеме) ребенка в образовательную организацию документов, не предусмотренных Порядком – медицинской карты по форме 26-У/200.

Прокуратурой Кировского и Советского районов опротестованы положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения, как не соответствующие постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», «Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства») в части требования от участника закупки (субподрядчика, соисполнителя) информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Также, в указанных Положениях предусмотрено право заказчика запрашивать у участников закупки сведения о соответствии участника предъявляемым требованиям, что противоречит действующему законодательству и ведет к ограничению конкуренции.

Прокуратурой Советского района опротестовано Положение о постановке обучающихся на внутришкольный учет, как не соответствующее требованиям действующего законодательства, регламентирующего проведение профилактической работы в отношении несовершеннолетних. В нарушение ст.ст. 5,6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Положение не содержит исчерпывающий перечень несовершеннолетних, в отношении которых должна проводиться индивидуальная профилактическая работа, перечень оснований проведения индивидуальной профилактической работы.

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Обращаем внимание руководителей подведомственных муниципальных учреждений, что планами противодействия коррупции муниципальных учреждений на 2023 год предусмотрено мероприятие в части приведения локальных нормативных

актов учреждений в соответствии с требованиями законодательства. Наличие 41 протеста, принесенного органами прокуратуры в 1 квартале 2023 года, может свидетельствовать о ненадлежащем уровне организации данной работы в учреждениях.

В целях исключения применения локальных нормативных актов учреждений, противоречащих требованиям действующего законодательства, руководителям подведомственных муниципальных учреждений необходимо взять под личный контроль данное направление деятельности, провести анализ всех действующих в учреждениях локальных нормативных актов на предмет их соответствия законодательству, а также провести антикоррупционную экспертизу их положений, обеспечить своевременное внесение в акты соответствующих изменений.

Внесенные в 1 квартале 2023 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

Требования трудового законодательства.

В нарушение ст. 4, 8, 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» не на всех рабочих местах проведена специальная оценка условий труда, не все работники ознакомлены с результатами специальной оценки условий труда.

В нарушение ч. 3 ст. 214, ч. 1 ст. 218 ТК РФ, п.п. 5, 8, 16, 44, 45 Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н не проведена оценка профессиональных рисков, не составлен план мероприятий по управлению профессиональными рисками и улучшению условий труда, работники не проинформированы о профессиональных рисках.

В нарушении п. 22 «Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 (далее Правила) инструктаж по охране труда на рабочем месте осуществляет не уполномоченный на его проведение работник учреждения.

Вопреки требованиям ст.ст. 214, 219 ТК РФ, п.п. 12, 13, 24 Правил до исполнения трудовых обязанностей допускаются работники без проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте.

В нарушение ч. 1 ст. 221 Трудового кодекса РФ, Приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» отсутствуют личные карточки учета выдачи средств индивидуальной защиты; имеющие карточки не заполнены, подписи работников, подтверждающие факт получения СИЗ отсутствуют, что не позволяет оценить полностью обеспеченности работников специальной одеждой и обувью, а также соблюдение работодателем сроков выдачи СИЗ.

Обращаем внимание, что выявленные нарушения в области охраны труда могут привести к тяжелым последствиям, вплоть до несчастного случая на производстве и требуют незамедлительного принятия мер, направленных на устранение нарушений, их недопущение в дальнейшей деятельности.

Требования законодательства об образовании.

В нарушение ст. 38 ФЗ «Об образовании» Положение о школьной форме и внешнем виде учащихся принято без учета мнения родителей (законных представителей) обучающихся.

В нарушение ст.ст 34, 48 ФЗ «Об образовании» учителем допущен факт применения недопустимых методов воздействия в отношении обучающегося школы, применение слов, относящихся к оскорбительной лексике в разговоре с несовершеннолетним обучающимся во время образовательного процесса, что

свидетельствует о неполном профессиональном соответствии педагогического работника, допускающего указанное поведение в отношении несовершеннолетнего, а также о неуважении к общепринятым нормам морали и этики, что нарушает права обучающихся на получение образования.

В нарушение ФЗ «Об образовании», законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, учителем, с целью урегулирования конфликта между обучающимися, допущен факт применения физической силы к обучающемуся, не информирование директора о произошедшем конфликте между обучающимися.

За допущенные действия педагогические работники привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Обращаем внимание, что данные действия могут подпадать под признаки правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ – побои, что влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов.

Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.

В нарушение ст. 296 ГК РФ, п. 3 Положения о порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного или муниципального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 19.10.2010 № 450, в перечень особо ценного движимого имущества не включено ограждение (забор) по периметру территории образовательного учреждения.

Наличие ограждения по периметру территории образовательного учреждения является обязательным в силу закона, является иным движимым имуществом, без которого осуществление учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет затруднительно.

Требования законодательства о персональных данных.

В нарушение требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» не разработан документ, определяющий политику оператора в отношении обработки персональных данных и содержащий сведения о реализуемых требованиях к защите персональных данных; не разработан документ, определяющий перечень лиц, имеющих доступ к осуществлению обработки персональных данных; у лиц, осуществляющих обработку персональных данных, не отобраны обязательства о неразглашении персональных данных при их обработке; не назначены ответственные лица за организацию обработки персональных данных. Кроме того, в согласиях родителей (законных представителей) обучающихся на обработку персональных данных отсутствует волеизъявление субъектов персональных данных на передачу персональных данных третьим лицам, тогда как образовательная организация осуществляет передачу персональных данных третьим лицам при их обработке.

Требования законодательства в сфере противодействия коррупции.

Не направление муниципальным общеобразовательным учреждением в установленный 10-дневный срок уведомления о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим (п. 4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового кодекса РФ).

Требования законодательства об охране здоровья, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В нарушении п. 2 приложения № 3 к приказу Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» медицинский кабинет не оснащен оториноскопом с набором воронок, аппаратом искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу), травматологической укладкой.

В нарушение санитарных правил СП 2.4.3648-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, в дошкольных образовательных организациях не соблюдается температура воздуха в группах.

В нарушение требований санитарных правил СП 2.3/2.4.3590-20, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32, в дошкольных образовательных учреждениях находятся продукты без маркировочного ярлыка, допускается использование кухонной посуды с дефектами и механическими повреждениями, используется продукция с признаками недоброкачества.

Несоблюдение указанных требований законодательства создает угрозу жизни и здоровью обучающихся, в связи с чем руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних в образовательной организации.

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города ознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Руководитель главного
управления образования



М.А. Аксенова

Плеханова Елена Владимировна, 263-81-53, 
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41