



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82  
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 08 АПР 2024 № 888-цс

Руководителям подведомственных  
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,  
МАУ «Дирекция по организации  
школьного питания»

О результатах анализа рассмотрения  
обращений правоохранительных,  
контрольных и надзорных органов  
за 1 квартал 2024 года

Начальникам территориальных  
отделов главного управления  
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 42 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2024 год, утвержденного приказом от 18.01.2024 № 28/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 1 квартал 2024 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в 2024 году обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило – 1077.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 527 (48,9% от общего количества), от органов МВД – 204 (18,9% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 269 (24,9% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 77, из них органами прокуратуры внесено – 61, что составляет 79,2% от общего количества представлений.

Поступило из прокуратуры требований – 29.

Органами прокуратуры принесено 90 протестов на локальные нормативные акты в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 1 квартале 2024 года протесты вносились:

прокуратурой Кировского района на локальный нормативный акт «Порядок обеспечения горячим питанием обучающихся без взимание платы» (далее-Порядок), принятый общеобразовательными учреждениями. В Порядке отсутствует норма, предусматривающая обеспечение льготным питанием обучающихся участников специальной военной операции, что противоречит указу Губернатора Красноярского

края от 25.10.2022 № 317-уг «О социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей», Положению об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска, утвержденного постановлением администрации города от 16.02.2023 № 103.

Кроме того Порядок содержит ссылку на утратившее постановление Правительства Красноярского края от 24.02.2015 № 65-п «Об утверждении порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи для определения права на получения мер социальной поддержки», в то время как актуальный порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 14.09.2021 № 628-п.

На Положение о психолого-педагогическом консилиуме (далее-ПППК), в котором в нарушении требований распоряжения Министерства просвещения Российской Федерации от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации», в состав консилиума не включен педагог-психолог; в рекомендациях консилиума по организации психолого-педагогического сопровождения не предусмотрено предоставление услуг тьютора, ассистента (помощника), оказывающего обучающемуся необходимую техническую помощь, услуг по сурдопереводу, тифлопереводу, тифлосурдопереводу; ПППК не содержит указания на оформление представления психолого-педагогического консилиума при направлении обучающегося на психолого-медико-психологическую комиссию; ПППК не определен порядок хранения и срок хранения документов психолого-педагогического консилиума.

Прокуратурой Свердловского и Центрального районов на Положение о порядке приема, перевода, отчисления обучающихся, в котором, в нарушении требований Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» не определено, что детям военнослужащих и детям граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) при выполнении задач в специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, в том числе усыновленным (удочеренным) или находящимся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью, предоставляются во внеочередном порядке места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства их семей, а также места в летних оздоровительных лагерях.

На Правила внутреннего трудового распорядка работников (далее-ПВТР), в котором в нарушении ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации отсутствует указание на право работника предоставлять в письменной форме объяснения в течение 2 рабочих дней до применения дисциплинарного взыскания, отсутствует указание на обязанность работодателя ознакомить работника с приказом о применении дисциплинарного взыскания в течение 3 рабочих дней со дня его издания.

В нарушение требований ст. 191 Трудового кодекса Российской Федерации в ПВТР не указан полный перечень поощрений, который работодатель применяет к работнику организации, использование в ПВТР формулировки «другие виды поощрений» создает правовую неопределенность.

Прокуратурой Советского района на Правила внутреннего трудового распорядка, в котором в нарушение ст. 100 Трудового кодекса Российской Федерации

не предусмотрено время начала и окончания работы, время перерывов в работе, а также данные вопросы не предусмотрены и в трудовых договорах с работниками.

На Положение об оплате труда работников, в котором предусмотрены выплаты стимулирующего характера за работу с детьми ОВЗ, тогда как в соответствии с п. 3.8 Примерного положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Красноярска, утвержденного Постановлением администрации города от 27.01.2010 № 14, за работу в образовательных учреждениях (отделениях, классах, группах) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья работникам устанавливается доплата в размере 20% оклада, которая включается в специальную часть фонда оплаты труда педагогических работников (п.4.3 письма Минобрнауки РФ от 31.03.20008 № 03-599). В соответствии с разделом 5 указанного письма в стимулирующую часть фонда оплаты труда компенсационная надбавка за работу с детьми ОВЗ не входит.

Прокуратурой Железнодорожного района на Положение о правилах внутреннего распорядка обучающихся, в котором в нарушение п. 3.4.16 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» установлено для обучающихся 1 класса продолжительность урока в период с января по май по 45 минут, тогда как не должна превышать 40 минут.

На Положение о школьной форме, в котором в нарушение ст. 38 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», ст. 10 Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» не содержится сведений о том, что оно принято с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей.

Кроме того Положением установлены требования к внешнему виду волос (прическе), ношению косметики, что выходит за пределы полномочий образовательной организации, поскольку указанные положения не имеют отношения к школьной форме, касаются личных индивидуальных прав обучающихся. Ограничения права на выбор внешнего вида волос (прически) нарушает основные права, в том числе гарантированные международными нормами права человека.

Все внесенные протесты признаны учреждениями обоснованными, локальные нормативные акты приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Руководителям подведомственных муниципальных учреждений необходимо взять под личный контроль работу в учреждениях по приведению локальных нормативных актов в соответствие с требованиями законодательства и проведению их антикоррупционной экспертизы.

Внесенные в 1 квартале 2024 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

### ***Требования законодательства об образовании.***

В нарушение требований ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ «Об образовании»), в Положении об использовании мобильных телефонов и других средств коммуникации (далее – Положение) отсутствуют исключения, при которых возможно использование средств подвижной радиотелефонной связи. Кроме того, в Положении отсутствует понятие средства подвижной радиотелефонной связи.

### ***Требования трудового законодательства.***

В нарушение п. 11 Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» с сотрудниками не проводится повторный инструктаж по охране труда.

В нарушение ст. 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» сотрудники не ознакомлены с результатами проведения специальной оценки труда.

В нарушение требований Порядка организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 22.05.2015 № 253-п, годовая информация о состоянии условий и охраны труда в Агентство труда и занятости населения Красноярского края не предоставляется.

В нарушение ст. 91 Трудового кодекса Российской Федерации табели учета рабочего времени ведутся формально, то есть табели не отражают фактически отработанное работником время. Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством только табель учета рабочего времени, составленный работодателем в установленном порядке, является подтверждением отработанного работником времени и основанием для начисления ему заработной платы.

В нарушение ст.ст. 67, 70 Трудового кодекса Российской Федерации с работником не заключен трудовой договор в письменной форме, личное дело не заведено, заявление о приеме на работу отсутствует.

В нарушение Положения о работе комиссии по распределению стимулирующих выплат имеют место случаи необоснованного утверждения работнику баллов сверх максимума по указанному критерию, что влечет за собой необоснованную выплату денежных средств.

### ***Требования федерального законодательства.***

В нарушение положений федерального законодательства образовательной организацией допущены случаи принятия решения в интересах несовершеннолетнего лицом, не являющимся законным представителем.

В силу положений ст. ст. 63, 64 Семейного кодекса Российской Федерации, ч.2 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родители являются законными представителями детей, осуществляют защиту прав и законных интересов своих детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами.

### ***Требования законодательства в сфере противодействия коррупции.***

Не направление муниципальным общеобразовательным учреждением в установленный 10-дневный срок уведомления о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим (п. 4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового кодекса РФ).

### ***Требования законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.***

В нарушении Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в установленный 30-дневный срок со дня регистрации письменного обращения ответ заявителю не дается.

### ***Требования законодательства о закупках.***

В нарушение ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44), постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ .....» в реестре контрактов единой информационной системы (далее – ЕИС) в отношении контрактов, срок действия которых истек, не содержится информации об их исполнении, об оплате услуг, предусмотренных контрактом, а также установлены факты размещения их с нарушением срока.

В нарушение ч. 6 ст. 34 ФЗ № 44 образовательными учреждениями в случае просрочки исполнения обязательств по контракту не организована претензионная работа, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) не направляются.

### ***Требования законодательства об отходах производства и потребления.***

В нарушение ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) в учреждениях осуществляется накопление отходов 1 класса опасности (лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства) свыше 11 месяцев.

Накопление отходов на срок более 11 месяцев является деятельностью по хранению отходов, осуществление указанного вида деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона № 89-ФЗ подлежит лицензированию.

### ***Требования бюджетного законодательства.***

В нарушение ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте образовательных учреждений в сети «Интернет» не размещен план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2024 год.

Руководителям учреждений необходимо уделить особое внимание обеспечению полноты, достоверности и актуальности размещенных сведений на официальном сайте.

Обращаем внимание, что полнота сведений, размещенных на официальных сайтах образовательных учреждений, является одним из критериев оценки деятельности руководителей при установлении стимулирующих выплат.

### ***Требования законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, санитарно-эпидемиологического благополучия.***

В нарушение требований санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и

оздоровления детей и молодежи», ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в **ДОШКОЛЬНЫХ** образовательных учреждениях при изготовлении пищи допускается: применение неустойчивых отделочных материалов к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств; отсутствие утвержденного руководителем организации меню; не размещение в доступном для законных представителей и детей информации о ежедневном меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы порции, калорийности порции; не организовано питание детей в связи с утвержденным меню; несоответствие гигиеническим нормативам массы порций для детей в зависимости от их возраста.

Несоблюдение указанных требований законодательства создает угрозу жизни и здоровью обучающихся, в связи с чем руководителям подведомственных учреждений необходимо усилить контроль за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних в образовательной организации.

### ***Требования законодательства о противодействии терроризму, об антитеррористической защищенности.***

В нарушение Требований к антитеррористической защищенности, определенных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее-Требования), ряд образовательных учреждений не оборудован системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средством) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории); в ночное время не выполняются мероприятия, связанные с периодическим обходом и осмотром объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий); не обеспечен контроль за состоянием систем подземных коммуникаций; не организована подготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории); ответственными за антитеррористическую защищенность объектов (территорий) не осуществляется контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий); не соблюдаются обязательные требования по проведению с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; хранение данных с камер видеонаблюдения обеспечивается менее установленного месячного срока.

### ***Требования законодательства о социальной защите инвалидов.***

В нарушение п. 3 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи», в учреждении не обеспечен беспрепятственный доступ для обучающихся, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, в учебные помещения, столовую, санитарно-гигиенические помещения, не установлены пандусы, поручни, специализированные кресла, технические средства, позволяющие обеспечить подъем обучающихся на второй этаж, не оборудованы помещения для мобильных групп населения.

Кроме того, учреждением нарушаются требования пункта 3.4.14 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в части предельного количества обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В нарушение ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» адаптированные образовательные программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья разработаны не в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 24.11.2022 № 1025 «Об утверждении федеральной адаптированной образовательной программы основного общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Приказ № 1025), а именно несоответствие адаптированных образовательных программ требованиям, предъявляемым к образовательным программам, в части структуры и содержания, в части отсутствия целевого, содержательного и организационного разделов.

Кроме того, в нарушение Приказа № 1025 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья не разработаны и не утверждены индивидуальные планы коррекционной работы, отсутствуют журналы и протоколы психолого-педагогического консилиума, специалистами не учитываются индивидуальные особенности детей с ограниченными возможностями здоровья, рекомендованные психолого-педагогической комиссией, работа по психолого-педагогическому сопровождению обучающихся не организована.


На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города ознакомить с настоящим письмом руководителей подведомственных учреждений под личную подпись с оформлением листов ознакомления, поручив им провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Приложение на \_\_\_ л. в 1 экз.

Руководитель главного  
управления образования



М.А. Аксенова

 Костромина Наталья Максимовна, 263-81-54,  
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41





результатов рассмотрения главным управлением образования администрации города обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов за I квартал 2024 года

№2 п/п	Виды обращений, результаты их рассмотрения	От органов прокуратуры	От органов ФСБ	От органов МВД	От следственных органов	От судебных органов	От службы судебных приставов	От иных надзорных и контрол. органов (МЧС, антимоноп.служба, Роспотребнадзор, Госпожнадзор и др.)	ИТОГО
<b>1.</b>	<b>Протесты</b>	<b>90</b>							<b>90</b>
1.1.	Удовлетворено	88							88
1.2.	Отклонено	2							2
<b>2.</b>	<b>Требования</b>	<b>29</b>			<b>1</b>	<b>1</b>	<b>8</b>		<b>39</b>
2.1.	Исполнено	29			1	1	8		39
2.2.	Отклонено								
<b>3.</b>	<b>Представления</b>	<b>61</b>		<b>1</b>	<b>1</b>		<b>1</b>	<b>13</b>	<b>77</b>
3.1.	Признано обоснованными	58		1			1	13	73
3.2.	Обосновано частично	3							3
3.3.	Не обосновано				1				1
<b>4.</b>	<b>Предписания</b>						<b>1</b>	<b>30</b>	<b>31</b>
4.1.	Исполнено						1	15	15
4.2.	Исполнено частично						1	14	15
4.3.	Обжаловано							1	1
<b>5.</b>	<b>Предостережение</b>	<b>5</b>					<b>1</b>	<b>21</b>	<b>27</b>
5.1.	Исполнено	5					1	20	26
5.2.	Отклонено							1	1
<b>6.</b>	<b>Административные наказания</b>	<b>4</b>				<b>2</b>		<b>3</b>	<b>9</b>
6.1.	Признано обоснованными	3				2		3	8
6.2.	Обжаловано	1							1
<b>7.</b>	<b>Запросы</b>	<b>338</b>	<b>5</b>	<b>203</b>	<b>29</b>	<b>24</b>	<b>3</b>	<b>202</b>	<b>804</b>
<b>8.</b>	<b>ИТОГО</b>	<b>527</b>	<b>5</b>	<b>204</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>14</b>	<b>269</b>	<b>1077</b>

Исп. Черкашина Людмила Сергеевна  
Тел.263-81-41

